

## Юрий ПОЛУНЕЕВ:

**«Наши законопроекты предусматривают создание единых и равных правил работы для всех платежных систем на украинском рынке»**



*На сегодняшний день в Украине в сфере розничных банковских расчетов сложилась непростая ситуация, обусловленная тем, что доминирующее положение на рынке занимают международные платежные системы. Состоявшаяся недавно трансформация таких систем, как Visa и MasterCard, в коммерческие компании повлекла за собой существенное удорожание обслуживания международных карт для банков и их клиентов — держателей карт. В настоящее время в парламент внесены проекты законов, которые должны изменить правила работы банковских платежных систем в Украине. Журнал «Банкирь» обратился к Секретарю Комитета Верховной Рады Украины по вопросам финансов и банковской деятельности Юрию ПОЛУНЕЕВУ с просьбой прокомментировать суть внесенных законопроектов.*

Функционирование рынка электронных платежей банковскими картами в нынешних условиях практически не позволяет коммерческим банкам выстраивать адекватную, прогнозируемую политику развития отрасли на перспективу, а у На-

ционального банка Украины как регулятора рынка нет возможности эффективно бороться с проявившимися в данном сегменте рынка негативными тенденциями. Это явилось следствием того, что управление платежными системами — опе-

рационными правилами, тарифной политикой, стратегией и тактикой карточного бизнеса — осуществляется из-за рубежа без учета национальных задач развития системы безналичных платежей и построения разветвленной платежной ин-

фраструктуры, без анализа сложившейся специфики и структуры внутреннего рынка, а требования и ожидания потребителей вообще не принимаются во внимание. Сегодняшняя политика платежных международных систем направлена на получение максимальной прибыли, для этих компаний важен коммерческий успех, а не интересы потребителей.

В то же время современная ситуация диктует необходимость ускоренного развития данного сегмента финансового рынка, расширения сферы безналичных платежей в экономике страны, построения современной платежной инфраструктуры, расширения перечня предоставляемых услуг, удешевления и повышения их качества для конечных потребителей на основе разрабатываемых самими участниками рынка прозрачных и единых для всех правил работы на внутреннем рынке Украины, утверждающих принципы честной конкуренции. Исходя из необходимости решения этих задач, были разработаны 2 июня 2010 года поданы в Верховную Раду на регистрацию проекты законов «О внесении изменений в некоторые законы Украины (о совершенствовании функционирования платежных систем и специальных платежных средств)» (№ 6465) и «О внесении изменений в Закон Украины «О платежных системах и переводе средств в Украине» (о развитии безналичных расчетов с использованием специальных платежных средств и национального платежного пространства)» (№ 6466), явившиеся итогом многомесячного труда и компромиссных решений, достигнутых на основе сотрудничества и взаимопонимания всех участников рынка. За более чем 18 месяцев работы с привлечением украинских и иностранных экспертов был обобщен опыт законодательного регулирования сферы финансовых услуг в Европейском Союзе, Канаде, Австралии, Индии, Китае, России и других странах, а также было проведено огромное количество переговоров, рабочих встреч и совещаний, круглых столов, общественных обсуждений, в которых приняли участие представители законодательной власти, национального регулятора, коммерческих банков, межбанковских ассоциаций, платежных систем и операторов платежного рынка.

### Что же нового предлагается рынку, платежным системам, украинским потребителям с принятием внесенных в парламент законопроектов?

В соответствии со стандартами Европейского Союза относительно деятельности центральных банков предусматривается наделение Национального банка Украины функциями оверсайта платежных систем с целью проведения мониторинга и оценки текущей деятельности платежных систем, а также инициирования необходимых изменений в их деятельность для обеспечения бесперебойного, надежного и эффективного функционирования всех платежных систем в равных конкурентных условиях.

Также в соответствии с рекомендациями Всемирного банка и Европейского центрального банка планируется создание некоммерческого самоуправляемого Национального платежного совета в качестве демократического органа, состоящего из представителей всех участников рынка платежных услуг, который будет решать задачи определения стратегии развития, разработки правил функционирования платежных систем на внутреннем рынке страны, согласования параметров тарифной политики, выработки принципов управления рисками, а также утверждения необходимых стандартов и технических протоколов.

В результате совместной деятельности Национального банка Украины и Национального платежного совета должны быть созданы, во многом по примеру единого европейского платежного пространства, все необходимые элементы единого национального платежного пространства как совокупности организационных, нормативно-правовых, технологических и инфраструктурных компонентов рынка, обеспечивающего возможность держателям карт совершать операции с любыми картами украинских банков в любом банке-мате или платежном торговом терминале.

С целью увеличения доли безналичных расчетов законопроекты предусматривают ряд норм, стимулирующих установку платежных терминалов торговыми предприятиями. Также, исходя из необходимости развития и совершенствования национальной платежной инфраструктуры, с целью удешевления и девальютизации обслуживания внутригосударственных межбанковских операций, обработка которых сейчас вынужденно осуществляется за рубежом, предполагается создать Национальный клиринговый центр, возложив на него функции, которые в настоящий момент в Украине не осуществляются, а именно: маршрутизация внутригосударственных операций с платежными картами по территории страны и расчет результатов многостороннего клиринга для всех украинских банков. При этом предусматривается, что Национальный банк Украины станет расчетным банком и де-факто гарантом по внутригосударственным операциям, что позволит в значительной мере сократить величину необходимых гарантий банков и вернуть в страну сотни миллионов долларов, размещенных банками в качестве страховых депозитов за рубежом.

Таким образом, результатом реализации предложенного пакета законопроектов должны стать следующие шаги:

**для государства** — удешевление денежного обращения и выведение денежной массы из тени в результате увеличения доли безналичных расчетов в экономике;

**для банков** — увеличение ресурсной базы в результате высвобождения страховых депозитов, удешевление текущих операций и сокращение необходимых инвестиций для реализации новых программ в результате создания в стране технологических элементов платежной инфраструктуры, разделяемых всеми банками;

**для конечных потребителей** — увеличение предлагаемого банками набора продуктов и сервисов, их удешевление и повышение качества в результате возросшей конкуренции банков на рынке. ■